

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Stockholm
2023-10-26

Vår referens
Patrick Krassén

Dnr
FI2023/02107

Remissyttrande om Promemorian Befrielse från energiskatt på el för infångning av koldioxid

Företagarna har beretts möjlighet att avge remissyttrande om den angivna promemorian. Här följer våra synpunkter.

Sammanfattning

För att uppnå mål om minskad mängd koldioxid i atmosfären kan tekniker som kan fånga in koldioxid från punktutsläpp, som exempelvis från fabriker och kraftverk, spela en betydande roll. Det finns olika tekniker för detta, däribland Carbon Capture and Storage (CCS), som fångar in koldioxid från fossila utsläppskällor, och Bio Energy Carbon Capture and Storage (Bio-CCS), som används i kraftverk eller fabriker som eldar biobränslen. Den sistnämnda tekniken kan medföra att utsläppen blir negativa, eftersom infångning och lagring av koldioxid resulterar i ett nettoupptag av koldioxid ur atmosfären.

För att öka incitamenten för att investera i sådan teknik föreslås i promemorian att en skattebefrielse på el som används för infångning av koldioxid införs. Förslaget innebär mer konkret att företag som i en industrianläggning, eller i en anläggning för produktion av värme eller elektrisk kraft eller en kombination av dessa, har installerat en s.k. CCS-installation för avskiljning av koldioxid ur rökgaserna från anläggningen, ska kunna omfattas av den lägre energiskattenivån om 0,6 öre per kilowattimme för den el som förbrukas i CCS-installationen. Befrielse från skatt sker genom återbetalning efter ansökan från förbrukaren. Återbetalning ges endast för den del av den betalda skatten som överstiger 8 000 kronor per kalenderår.

Syftet med att införa en befrielse från energiskatt på el som används för infångning av koldioxid (CCS) är att stimulera CCS genom att göra processen billigare samt att minska risken för eventuell snedvridning mellan olika verksamhetsutövare.

Förslaget föreslås träda i kraft den 1 oktober 2024.

För att främja etableringen av storskalig bio-CCS i Sverige har riksdagen tidigare bemyndigat regeringen att under 2023 ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på upp till 36 miljarder kronor under perioden 2026–2046 för Bio-CCS. Medlen kommer att fördelas genom omvänd auktion, där staten står som köpare av infångad koldioxid från förnybara källor och där aktörerna lämnar bud på hur mycket biogen koldioxid de kan avskilja och lagra och till vilken kostnad.

Enligt promemorian bedöms de statliga auktionerna att driva efterfrågan på bio-CCS eftersom det idag inte finns tillräcklig lönsamhet i åtgärden. I framtiden förväntas också köp av infångad biogen koldioxid (s.k. negativa utsläpp) efterfrågas i allt större omfattning på privata frivilligmarknader. Slutligen kommer priset på utsläppsrätter i EU:s system för handel med utsläppsrätter (EU ETS) att göra det mer ekonomiskt lönsamt att fånga in fossil koldioxid, förutsatt att priset fortsätter att stiga.

Företagarnas inställning

Företagarna tillstyrker generellt förslaget. Att politiken skapar förutsättningar för att innovationer kan utvecklas, att nya tekniker kan komma på plats och att Sverige har en grundläggande samhällsinfrastruktur är helt avgörande för att på sikt öka tillväxten och minska koldioxidutsläpp. Skattebefrielser och liknande incitament som kan främja en sådan utveckling är positivt. Teknik som kan fånga och lagra koldioxid kan bli en viktig del, i kombination med EU:s utsläppshandelssystem, för att minska negativ klimatpåverkan och bidra till globala utsläppsminskningar. Såsom anges i promemorian kommer koldioxidinfångning sannolikt att efterfrågas i allt större utsträckning ju mer EU:s utsläppshandelssystem stramas åt.

Företagarna välkomnar därför förslaget i promemorian om en skattebefrielse på el som används för infångning av koldioxid.

Företagarna anser dock att skattebefrielsen bör gälla för hela energiskatten. Det föreslagna undantaget på 8 000 kronor bör slopas.

Företagarna har tidigare framfört¹ att återbetalningen av energiskatt bör kunna göras månadsvis, eller i alla fall kvartalsvis, för alla företag som berättigas till återbetalning. Den nuvarande begränsningen i 11 kap. 16 § LSE, om att företaget måste förbruka minst 150 000 kWh årligen i industriell produktion för att berättigas till månatlig återbetalning, påverkar mindre företags likviditet negativt. I den föreliggande promemorian bedöms de flesta av de ca 160 berörda företagen vara små eller medelstora, men samtidigt kan de antas förbruka mer el än 150 000 kWh årligen. Det är dock inte givet att just CCS-delen av verksamheten kommer att överstiga denna gräns. Regeringen bör därför se över att ta bort eller i alla fall sänka förbrukningsgränsen i 11 kap. 16 § LSE.

Det finns ett mått av rättsosäkerhet i förslaget, genom att det konstateras att det är "en fråga som avgörs i den praktiska tillämpningen av Skatteverket och domstolarna" huruvida skattebefrielsen ska ske utifrån 11 kap. 9 § 1 st. 6 respektive 11 kap. 14 § LSE (s. 16). Lagstiftningen behöver utformas på sådant sätt att de skattskyldiga har förutsebarhet i vilken legal grund de ska ansöka om återbetalning utifrån.

Företagarna vill i detta sammanhang också påpeka vikten av att statliga medel inte används till att subventionera olika tekniker. Staten bör alltid, i största möjliga mån, förhålla sig teknikneutral. Subventioner riskerar få en kontraproduktiv effekt som på sikt hämmar tillväxten och även klimatfrämjande åtgärder, då en sådan åtgärd varken stimulerar till nya innovationer eller effektivare produktion.

Statliga insatser bör inriktas på att skapa incitament för att kunna etablera sådan teknik som möjliggör minskade utsläpp i en växande ekonomi, genom exempelvis skattebefrielser, men även genom investeringar i grundläggande infrastruktur, effektiva tillståndprocesser och undanröjning av onödig byråkrati.

Därför ser Företagarna att regeringen fortsatt bör se över vilka ytterligare skattelättnader som kan användas för fler innovationer för att bidra till klimatomställningen. Företagarna har också tidigare, i likhet med bland andra SNS konjunkturråd, föreslagit införandet av en "lagringspeng", exempelvis genom en negativ koldioxidskatt, för att finansiera insamling och lagring av koldioxid.

Patrick Krassén
Skattepolitisk expert
Företagarna

Pernilla Norlin
Samhällspolitisk chef
Företagarna

¹ [Altinget 2020-04-27](#)